

УДК 351.741

ЛИЧНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

PERSONAL PROFESSIONAL SECURITY OF THE DISTRICT POLICE COMMISSIONER IN THE EXERCISE OF ADMINISTRATIVE SUPERVISION

Юсупова Ольга Анатольевна,

начальник кафедры огневой и тактико-специальной подготовки Сибирского юридического института МВД России, кандидат педагогических наук, доцент

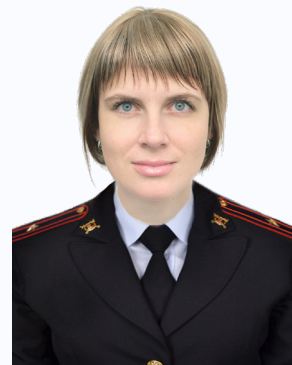
kafedra.oitsp@yandex.ru



Кушкина Олеся Владимировна,

преподаватель кафедры огневой и тактико-специальной подготовки Сибирского юридического института МВД России

kushkina.ov@gmail.com



Ключевые слова:

личная безопасность сотрудника полиции, участковый уполномоченный полиции, оперативно-служебные задачи, служебно-боевые задачи, административный надзор, профилактика, поднадзорный.

В статье рассматривается роль личной безопасности сотрудников органов внутренних дел на примере участковых уполномоченных полиции при несении службы на административном участке при работе с лицами, находящимися под административным надзором. Авторами выявлены элементы системы личной профессиональной безопасности, при реализации которых возможно уменьшение риска получения травм и увечий, снижение уровня угрозы жизни и здоровью сотрудников, что способствует эффективному решению задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции.

Keywords:

personal security of a police officer; district police Commissioner, operational and service tasks, service and combat tasks, administrative supervision, prevention, supervised.

The article deals with the role of personal security of employees of internal Affairs bodies on the example of district police commissioners when serving in an administrative area, when working with persons under administrative supervision. The authors identified elements of the personal professional security system, which can reduce the risk of injury and injury, reduce the level of threat to the life and health of employees, which will contribute to the effective solution of tasks assigned to the district police commissioners.

На сегодняшний день система обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) является не только объективной потребностью, но и актуальной задачей государственной политики. В целях обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов на законодательном уровне совершенствуется нормативная правовая база, вносятся изменения в положения Федеральных законов «О полиции», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ведомственных нормативных правовых актов МВД России.

Официальная статистика о гибели сотрудников ОВД при исполнении ими служебных обязанностей и решении служебно-боевых задач в открытом доступе отсутствует, однако в средствах массовой информации ежедневно публикуются новости о травмах и гибели сотрудников. Так, 22 марта 2019 г. у здания Управления внутренних дел Нижнекамска на старшего участкового уполномоченного полиции напал неизвестный молодой человек с кухонным ножом. Полицейский получил тяжелые ножевые ранения в шею и скончался в приемном покое Нижнекамской центральной районной больницы (URL:<https://realnoevremya.ru/articles/133714-ubityy-policeyskiy-byl-pri-ispolnenii>). 22 июля 2013 г. при приеме граждан в участковом пункте полиции на старшего участкового уполномоченного полиции Красноярска напал пьяный мужчина, в результате чего полицейскому диагностировали закрытую черепно-мозговую травму (URL:<https://newslab.ru/news/530960>). 29 июня 2020 г. в Омске участковый уполномоченный полиции прибыл по вызову в квартиру для получения объяснений. В результате конфликта с домашним дебоширом сотрудник получил ножевое ранение в грудную клетку (URL: <https://www.omskinform.ru/news/143318>).

Приведенные выше примеры – только малая часть новостных сводок о травмах, полученных сотрудниками полиции при исполнении своих служебных обязанностей. Заметим, что именно участковый уполномоченный полиции,

осуществляя свою служебную профессиональную деятельность на обслуживаемом административном участке, направленную на защиту прав и интересов граждан, сталкивается с обстоятельствами, которые могут стать угрозой его жизни и здоровью. В связи с этим формирование стратегии обеспечения личной профессиональной безопасности участкового уполномоченного полиции при исполнении профессиональных обязанностей является важной и актуальной задачей.

В Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указано, что сотрудники ОВД при осуществлении своих полномочий обязаны знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда). Кроме того, специализированные нормативные и локальные акты раскрывают отдельные требования к охране профессиональной служебной деятельности сотрудников ОВД. Например, нормативные акты, регламентирующие общий порядок прохождения службы участковыми уполномоченными полиции.

С теоретической точки зрения под личной профессиональной безопасностью участкового уполномоченного полиции следует понимать систему мер, направленных на снижение профессиональных рисков и угроз до минимально возможных, определяемую спецификой профессиональной деятельности, степенью профессиональной защищенности сотрудника, наличием специальных мер материально-технического, управленческого характера, общей и профессиональной подготовленностью сотрудника, эффективностью действий по обеспечению личной безопасности при решении профессиональных задач или в ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью [2].

Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утверждающем Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, определены основные функции, права и обязанности участковых уполномоченных полиции. Одним из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке является индивидуальная профилактическая работа с категорией лиц, в отношении которых установлен административный надзор в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Закон об административном надзоре). Задачей административного надзора является наблюдение сотрудниками ОВД за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных

судом в соответствии с Законом об административном надзоре временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных этим законом.

Следует учитывать, что лица, в отношении которых устанавливается административный надзор, – это совершеннолетние лица, освобожденные или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего. Согласно ч. 1 ст. 4 Закона об административном надзоре в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться такие административные ограничения (запреты), как запрет пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства, либо пребывания поднадзорного лица в определенное время суток в определенных местах, выезд за установленные судом пределы территории.

В целях осуществления надзора (контроля) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, закон наделяет именно участкового уполномоченного полиции соответствующими обязанностями и правами, а порядок осуществления административного надзора утвержден приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818.

При осуществлении административного надзора и профилактической работе с поднадзорными участковый уполномоченный полиции посещает их по месту жительства (зачастую в ночное время суток), общается с сожителями и соседями на предмет нарушений поднадзорным возложенных на него ограничений. При непосредственной работе с самим поднадзорным участковый уполномоченный полиции в ходе беседы использует метод убеждения, но иногда ему приходится прибегать и к методу принуждения (превентивный метод).

Метод убеждения реализуется посредством обычной беседы, направленной на убеждение поднадзорного в необходимости соблюдения нормального образа жизни в целях его социальной адаптации и отказа от совершения противоправных деяний, административных правонарушений, разъяснение негативных последствий от антиобщественного образа жизни. Такая форма профилактической работы, как правило, не вызывает конфликтов и не подвергает жизнь и здоровье участкового уполномоченного полиции опасности.

Однако когда все средства убеждения использованы, но цель индивидуальной профилактической работы в отношении профилактируемого лица не достигнута, участковый уполномоченный полиции прибегает к методу принуждения. Учитывая индивидуальную личностную характеристику поднадзорных, а особенно тех, которые имеют непогашенную судимость за совершение преступлений при опасном или особо опасном рецидиве, участковый

уполномоченный полиции может столкнуться с агрессивным силовым сопротивлением, подвергающим и нередко влекущим причинение вреда жизни и здоровью.

Формирование у сотрудников способности к обеспечению личной безопасности в различных ситуациях служебной деятельности является неотъемлемой частью профессиональной подготовки. Обучение безопасному поведению в конфликтных ситуациях и обеспечению личной безопасности организовано в процессе обучения сотрудников полиции в ведомственных образовательных учреждениях при освоении программ профессиональной подготовки и программ повышения квалификации.

По мнению В.В. Горлова и В.В. Кулемина [1, с. 67], для поддержания и развития способности обеспечивать личную профессиональную безопасность необходимы:

- специальное педагогическое обеспечение и педагогическое сопровождение деятельности отдельных категорий сотрудников, заключающееся в специальном обучении их тактике и методам обеспечения личной безопасности с учетом особенностей решаемых ими в данный момент задач;

- проведение циклов занятий в системе служебной подготовки с учетом специфики отдельных категорий сотрудников (от обучения менеджменту безопасности руководителей до обучения тактике и приемам обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел);

- рассмотрение вопросов обеспечения личной безопасности при постановке профессиональных задач и подведении итогов их выполнения; индивидуальная работа, особенно с молодыми сотрудниками;

- включение вопросов, касающихся обеспечения личной безопасности, в систему изучения, обобщения и распространения позитивного опыта органов внутренних дел; подготовка специальных практических пособий, рекомендаций, памяток по вопросам обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Участковый уполномоченный полиции как сотрудник органов внутренних дел, который постоянно и чаще остальных работает с людьми на своем участке, должен владеть приемами обеспечения личной безопасности, чтобы грамотно действовать в конфликтных ситуациях, не повышая степень риска для коллег и граждан своими неумелыми действиями. Наличие в системе профессионального обучения специального направления, предусматривающего обучение приемам обеспечения личной безопасности, – это реальная возможность для формирования соответствующих знаний, умений и навыков с целью повышения уровня профессиональной защищенности сотрудника.

На наш взгляд, в системе обеспечения личной безопасности участковых уполномоченных полиции, учитывая их профессиональную деятельность, можно выделить ряд обязательных направлений.

Правовая безопасность. Участковый уполномоченный полиции должен обладать определенным комплексом знаний и умений по применению определенной тактики, приемов оказания противодействия провокациям и шантажу, в том числе со стороны поднадзорных. Строгое знание и соблюдение законов, обладание практическим опытом обеспечат эффективное противодействие провокациям.

Психологическая безопасность. В деятельности участковых уполномоченных полиции существует необходимость уменьшения связанных со служебной деятельностью психотравмирующих факторов до минимально возможного предела, нейтрализации их последствий. Такая проблема может решаться и самим участковым уполномоченным полиции без участия психологической службы. Сотрудник должен знать и применять на практике способы нейтрализации эмоционально-психологических перегрузок, стрессов, связанных с осуществлением профессиональной деятельности. Кроме того, занятия с психологами по обучению методам психологического самоанализа и психологической саморегуляции позволят участковому уполномоченному полиции непосредственно в эмоционально напряженной обстановке экстремальных ситуаций обеспечить свою личную безопасность.

Физическая безопасность. В деятельности участковых уполномоченных полиции неизбежно возникают ситуации, сопряженные с физическими рисками и опасностью для жизни и здоровья, вызванные непрофессиональными и неумелыми действиями в критических ситуациях, которые можно было избежать. Типичными причинами гибели и ранений сотрудников зачастую становятся потеря бдительности, слабые навыки владения оружием, неумение предвидеть или игнорирование опасности, переоценка своих сил и возможностей. Умения грамотно действовать в ситуациях, когда возникает необходимость применения физической силы или табельного оружия, жизненно необходимы сотруднику.

Таким образом, в целях обеспечения личной профессиональной безопасности участковый уполномоченный полиции при выполнении профессиональных обязанностей, направленных на решение служебно-боевых задач, должен соблюдать такие условия, которые обеспечат личную профессиональную безопасность, как:

- 1) справедливо, с позиции закона, оценивать поведение и действия профилактируемого лица;
- 2) излагать требования и замечания в убедительной и понятной форме и не

допускать высказываний и действий, оскорбляющих честь и достоинство профилактируемого лица;

3) применять психологические приемы, которые позволят снять опасную нагнетающую обстановку, сложившуюся в ходе профилактической беседы с административно надзорным.

Личная безопасность участкового уполномоченного полиции в большей степени зависит от индивидуальных особенностей личности сотрудника, наличия морально-психологических, познавательных, интеллектуальных, эмоционально-волевых и коммуникативных качеств. Помимо этого каждый участковый уполномоченный полиции должен обладать знаниями в сфере социально-экономических наук, юриспруденции, общей социальной и юридической психологии, теории и практики управления, социальной и профессиональной педагогики, кадровой работы, криминологии, криминалистики, информатики, оперативно-розыскной и следственной работы. Необходим и соответствующий уровень боевой и физической подготовки.

Если для многих сотрудников органов внутренних дел экстремальная ситуация является довольно редким явлением, то для участкового уполномоченного полиции – это повседневный спутник профессиональной деятельности. Поэтому участковому уполномоченному полиции недостаточно общей профессиональной подготовки, необходимо проводить специальное обучение тактике и методам обеспечения личной безопасности и готовить сотрудников к экстремальным ситуациям, обеспечивая тем самым психологическую устойчивость к ситуациям, когда приходится сталкиваться с вызывающим поведением граждан, наглостью, а зачастую и оскорблением личного достоинства, что может привести к срывам и совершению действий, за которые может последовать административная или уголовная ответственность.

Сотрудник полиции должен стремиться к расширению знаний, совершенствованию умений и навыков обеспечения личной безопасности в ситуациях служебной деятельности, чтобы чувствовать уверенность в конфликтной ситуации, грамотно и рассудительно строить диалог, уметь предвидеть развитие событий и безошибочно действовать, не утрачивая самообладания.

Библиографический список

1. Горлов, В.В. Личная физическая безопасность сотрудников органов внутренних дел / В.В. Горлов, В.В. Кулемин // Вестник ВИ МВД России. – 2009. – № 3.
2. Никоноров, Е.А. Профессиональная безопасность сотрудников ОВД / Е.А. Никоноров // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – № 10.